



COMUNE DI GIZZERIA

(Provincia di Catanzaro)



Copia

Verbale di Deliberazione del Consiglio Comunale

Deliberazione N. 10 Data 27/11/2020	Oggetto: Presa d'atto della Delibera n. 136/2020 della Corte dei Conti.
--	---

L'anno **Duemilaventi** il giorno 27 (**ventisette**) del mese di **novembre** alle ore **11.30** si è riunito il Consiglio Comunale, convocato dal Sindaco, con avvisi spediti nei modi e termini di legge, in seduta **STRAORDINARIA di I Convocazione**.

Presiede i lavori: il Presidente del Consiglio **Sig. Mastroianni Serafino**.

Risultano, altresì, presenti e assenti i seguenti Consiglieri:

n°	Cognome e Nome	Carica Elettiva	Presenti
1	Argento Francesco	Sindaco	SI
2	Arcieri Antonio	Consigliere	SI
3	Falvo Bruno	Consigliere	SI
4	Mastroianni Serafino	Consigliere	SI
5	Corica Pasqualina	Consigliere	SI
6	Chirillo Concetta	Consigliere	SI
7	Roppa Alberto	Consigliere	SI
8	Maida Francesco Saverio	Consigliere	SI
9	Carpino Vittorio	Consigliere	NO
10	Trapuzzano Gennaro	Consigliere	SI
11	Saporito Antonio Pasquale	Consigliere	No
12	Primavera Egidio	Consigliere	SI
13	Paola Giovambattista	Consigliere	SI

Consiglieri Assegnati: n. 13
Consiglieri In Carica: n. 13

Consiglieri Presenti: n. 11
Consiglieri Assenti: n. 02

Partecipa alla seduta il Segretario Comunale verbalizzante: **Dott.ssa Mariagrazia Crapella**, la quale provvede alla redazione del presente verbale;

IL PRESIDENTE DEL CONSIGLIO Sig. Mastroianni Serafino dichiara aperta la seduta dopo aver constatato il numero legale degli intervenuti, invita i Consiglieri a discutere in seduta **STRAORDINARIA di I Convocazione** sull'argomento in oggetto.

Relaziona sull'argomento il Responsabile dell'area finanziaria Dott. Umberto Ianchello sottolineando che nel primo Consiglio utile la deliberazione della Corte dei Conti n. 136/2020 è stata portata a conoscenza nell'atto deliberativo n. 34 del 30/07/2020 che risulta regolarmente pubblicato.

Udito l'intervento prende la parola il Consigliere comunale di minoranza Paola Giovambattista il quale sottolinea che la Corte dei Conti nella deliberazione n. 136/2020 sottolinea che c'è una sofferenza nella contabilità dell'Ente. L'azione di contrasto all'evasione non è risultata sufficiente.

Pertanto, il C.C. di minoranza Paola invita l'Amministrazione Comunale a programmare una migliore razionalizzazione delle spese che consentirà all'Ente una maggiore liquidità per far fronte alle spese correnti e non far ricorso all'anticipazione di cassa.

IL CONSIGLIO COMUNALE

Dopo la discussione il Presidente del Consiglio Sig. Mastroianni Serafino relaziona in merito al presente punto all'ordine del giorno.

Premesso che in data 11/06/2020 al prot. 4038 è stata acquisita la deliberazione n. 136/2020 adottata dalla Corte dei Conti - Sezione Regionale di Controllo per Calabria, indirizzata a questo Comune;

Dato atto che siffatto provvedimento, , riguarda l'attività di controllo sul rendiconto anno 2015-2016-2017 ;

Richiamata che con delibera di C.C. n. 34 del 30/07/2020 con la quale si è preso d'atto del maggior disavanzo al 31/12/2020 calcolato tenendo conto della rideterminazione dell'extra deficit al 01/01/2015 e della diversa quota del ripiano trentennale e quindi del diverso disavanzo obiettivo da raggiungere anno per anno derivante esclusivamente dalla modalità di calcolo del FCDE (ordinario nel 2019 e semplificato nel 2018 e 2017);

Udita la relazione del Presidente del Consiglio Comunale;

Avuta la lettura della deliberazione n. 136/2020 della Corte dei Conti;

Sentiti i chiarimenti forniti dal Responsabile del Servizio Finanziario dott. Umberto Ianchello per i seguenti punti :

1) Chiarimenti sulla determinazione del risultato di amministrazione operata in sede di riaccertamento straordinario dei residui in particolare sul calcolo del FCDE all'01.01.2015

Il Consiglio Comunale con deliberazione n. 34 del 30/07/2020 ha già provveduto ha prendere atto della parte riguardante il calcolo del f.c.d.e, e del risultato di amministrazione derivante.

In particolare, la corte ha richiesto una serie di delucidazioni in ordine alla determinazione del risultato di amministrazione determinato dall'ente a seguito del riaccertamento straordinario dei residui, ai sensi del comma 7 dell'articolo 3 del D.Lgs. n. 118/2011 e, in particolare, sul calcolo del fondo crediti di dubbia esigibilità con riferimento alle poste prese in esame e alle percentuali di abbattimento applicate.

Nel merito di quanto rilevato Sono stati trasmessi i documenti e i prospetti di calcolo del FCDE per il periodo 2015-2019, ivi incluso l'accantonamento effettuato al 1/1/2015 in sede di riaccertamento straordinario dei residui, dai quali si evincono sia le entrate oggetto di accantonamento al citato fondo che i dati dei residui iniziali e degli incassi dell'intero periodo

di, onde consentire le necessarie verifiche sulla sua consistenza.

Nel contempo, si è proceduto a un corretto ricalcolo, in modo virtuale, del risultato di amministrazione al 1° gennaio 2015 riallocando correttamente le poste vincolate e accantonate, compreso il fondo anticipazione di liquidità alla stessa data rinveniente dal debito residuo delle erogazioni ricevute e non rimborsate, anche per tenere conto degli effetti derivanti dalla Sentenza della Corte Costituzionale n. 4 del 2020. A maggior chiarimento è stata allegata la tabella riepilogativa analitica degli importi confluiti nelle predette quote del risultato di amministrazione.

2) Analisi puntuale della giacenza di cassa con l'ammonatare dei fondi vincolati

Codesta Corte dei Conti, con la delibera in oggetto, ha chiesto diversi chiarimenti e ha rilevato diverse criticità a seguito dell'esame dei rendiconti di gestione degli esercizi finanziari dal 2015 al 2017. In particolare, ha richiesto una serie di delucidazioni in ordine alle giacenze di cassa del suindicato triennio e, in particolare, sull'ammontare dei fondi vincolati.

A tal proposito è stata allegata la tabella esplicativa concernente la consistenza del fondo cassa nell'ultimo triennio del comune coincidenti con le stampe della tesoreria;

Consistenza del fondo cassa al 31 dicembre			
Fondo di Cassa al 31 dicembre 2017 (da conto del Tesoriere)	€ 0,00		
Fondo di cassa al 31 dicembre 2017 (da scritture contabili)			
	2015	2016 '	2017
Fondo di cassa complessivo al 31.12	€ 1.031.588,28	€ 61.835,42	€0,00
di cui cassa vincolata	€ 853,461,75	€ 61.835,42	€0,00

Evoluzione della cassa vincolata nel triennio				
Consistenza cassa vincolata	+ / . 2 0 1 5	-	2016	2017
Consistenza di cassa effettiva al 1.1	+	€ 208.476,98	€ 178.126,53	€ 0,00
Somme utilizzate e non reintegrate in termini di cassa all' 1.1	+	€ 0,00	€ 0,00	€ 0,00
Fondi vincolati all' 1.1	=	€. 38.304,83	€ 861.967,80	€113.876,48
Incrementi per nuovi accrediti vincolati	+	€ 815.156,92	€0,00	€ 55.650,65
Decrementi per pagamenti vincolati	-	€ 0,00	€ 748.091,32	€0,00
Fondi vincolati all' 31.12	=	€. 853.46	€. 113,87	€. 169.52

		1,75	6,48	7,13
Somme utilizzate in termini di cassa al 31.12		€ 0,00	€ 0,00	€. 169,52 7,13
Consistenza di cassa effettiva al 31.12	=	€. 178.12 6,53	€ 0,00	€ 0,00

3) Modalità di contabilizzazione delle anticipazioni di tesoreria in rapporto ai limiti imposti dall'art. 222 del tuel

Si precisa che l'ente per il triennio 2015 -2017 come da delibere di giunta concernenti le anticipazioni di liquidità autorizzate al tesoriere non ha mai sfiorato i limiti previsti dall'art. 222 del TUEL.

In particolare, per l'annualità 2015 come da delibera di G.C. n. 10 del 16/01/2015, è stata prevista un'anticipazione di € 200.000,00 che il Comune di Gizzeria ha utilizzato per importi contenuti (euro 47.677,83) e per un numero limitato di giorni, risultando interamente resituata al 31.12.2015.

Per il 2016 come da delibera di G.C. n. 02 DEL 27/01/2016 il comune a fronte di un'anticipazione prevista di € 400.000,00 ne ha utilizzato solo € 106.077,57 che ha interamente restituito;

Per il 2017 come da delibera di G.C. n. 110 del 28/09/2017, il comune a fronte di un'anticipazione prevista di € 600.000,00 non ha mai sfiorato il limite previsto dall'art. 222 TUEL di € 1.711.335,52 lo stesso non si è mai realizzato in quanto, come documentato dalle schede di cassa del tesoriere, il comune nel corso del 2017 procedeva periodicamente ad attingere all'anticipazione e alla restituzione senza mai effettivamente sfiorare il suddetto importo di € 600.000,00

4) Iniziative tese ad incrementare l'efficienza e l'efficacia del sistema delle riscossioni nonché l'attività di recupero dell'evasione tributaria.

Per quanto concerne le iniziative intraprese si precisa che l'ente ha affidato l'attività di riscossione dei tributi ad una società esterna la Melanide spa, che ha relazionato in merito all'attività di riscossione espletata per il triennio 2015 -2018.

Per le entrate tributarie ed extra-tributarie del triennio 2015-2018 e precedenti e per la riscossione ordinaria coattiva e di recupero dell'evasione fiscale la situazione evidenzia un andamento che dimostra come l'ente si sia prontamente attivato sul fronte del recupero dell'evasione fiscale e abbia, nel contempo, avviato ogni utile iniziativa volta al miglioramento della riscossione, con sensibili e incoraggianti risultati nel triennio in esame, per come evincibile dai prospetti inviati alla stessa corte.

I suddetti servizi, come si evince dai provvedimenti di approvazione da parte dell'Ente, sono stati svolti nell'assoluto rispetto dei termini di cui all'art. 1, della Legge n. 296, del 27.12.2006, che al comma 161, testualmente dispone: "Gli avvisi di accertamento... devono essere notificati, entro il 31 dicembre del quinto anno successivo a quello in cui la dichiarazione o il versamento sono stati o avrebbero dovuto essere effettuati" ed al comma 163: "Nel caso di riscossione coattiva dei tributi locali il relativo titolo esecutivo deve essere notificato al contribuente, a pena di decadenza, entro il 31 dicembre del terzo anno successivo a quello in cui l'accertamento è divenuto definitivo". Termini che saranno rispettati per tutte le annualità. Per una migliore esposizione si è riportato anche le attività svolte nel corso dell'anno 2020

dal Comune di Gizzeria. Si evidenzia a tal proposito che pur considerando l'attuale fase emergenziale, nella quale sono stati sospesi alcuni termini di versamento e le azioni esecutive fino al 31 dicembre 2020, l'ente ha, comunque, predisposto e spedito solleciti tari per gli anni 2016-2017-2018 con le seguenti modalità: Comunicazioni ravvedimento ([D. Lgs. n. 472, del 18/12/1997](#) - Art. 13 co. 1 bis modificato dal D. L. n. 124, del 26/10/2019 - Art. 10 bis, in vigore dal 25/12/2019)

5) **Specifica siope pagamenti dell'anno 2017**

In merito è stato chiesto all'ente di fornire delucidazioni sulle uscite di cassa dell'anno 2017 così come riportate nel Siope per una serie di voci per le quali viene chiesto di specificare la natura della spesa il beneficiario.

A tal proposito si sono allegati i documenti contenenti, per ciascun codice SIOPE, il dettaglio richiesto da Codesta Sezione Regionale di Controllo in ordine al beneficiario, all'importo e alla prestazione di servizio richiesta.

6) **Chiarimenti sulla determinazione del FAL alla luce della sentenza 4/2020 della corte costituzionale e delle innovazioni normative intercorse.**

La Sezione Regionale di Controllo con la delibera emarginata all'oggetto ha richiesto che l'ente dimostri l'attendibilità del risultato di amministrazione del triennio 2015-2017 e, in tale sede, ha specificato di volere puntuali chiarimenti in merito al calcolo del FCDE e sull'eventuale utilizzo della facoltà concessa dall'articolo 2, comma 6, del D.L. 78/2015 riguardo al finanziamento del FCDE con il FAL attesa la dichiarazione di incostituzionalità di tale norma con la richiamata sentenza della Corte Costituzionale n. 4/2020.

Con riferimento alla determinazione del FCDE si sono allegati a i prospetti analitici di ricalcolo del fondo secondo il metodo ordinario. Nello specifico, si è predisposta la tabella riepilogativa sull'andamento del FCDE, ricalcolato con il metodo ordinario e applicando la percentuale di riduzione richiamata in precedenza, confrontato con quanto iscritto nei rendiconti di gestione del periodo in esame. Si è riportato il prospetto riepilogativo che ha dimostrato l'effettivo utilizzo del FAL, interamente ripristinato nel rendiconto di gestione 2019 per tenere conto della richiamata Sentenza della Consulta n. 4/2020;

7) **Cause in itinere**

Si è trasmessa una nota la riconferma il fondo contenzioso stanziato nel risultato di amministrazione atteso che non vi sono cause pendenti di importo elevato e con un rischio di soccombenza di rilevante entità. Nel merito si acclude l'attestazione dell'Organo di Revisione Contabile dell'ente. e la relazione sul contenzioso pendente con accluso l'elenco analitico delle cause in corso di svolgimento che vedono l'ente quale convenuto nei rispettivi giudizi .

8) **Trasmissione cronoprogrammi di spesa per le annualità 2015-2016-2017**

Con riferimento a quanto richiesto da codesta Sezione di Controllo si sono trasmessi tutti i cronoprogrammi di spesa riferiti alle opere pubbliche in corso e oggetto di riaccertamento sia nel dettaglio per singola opera che in un prospetto riepilogativo dal quale si evince anche lo stato di realizzazione e le fonti di entrata vincolata.

9) Misure correttive adottate o che intende adottare al fine di contenere la massa dei debiti di funzionamento e ridurre i tempi di pagamento

– Nel merito di quanto richiesto dalla Corte Territoriale si rappresenta che l'intervento correttivo inerente il ricalcolo del disavanzo di amministrazione al 31.12.2019 è stato oggetto di recepimento sia nel rendiconto di gestione dell'annualità 2019 che del bilancio di previsione 2020-2022.

Nel contempo, nella predisposizione del bilancio di previsione 2020-2022, si è tenuto conto dei rilievi e delle raccomandazioni di codesta Corte dei Conti in ordine a una più accurata analisi e una migliore attendibilità delle previsioni di entrata anche al fine di evitare la formazione di *copiosi* residui attivi al termine dell'esercizio finanziario. A tal fine è stata di aiuto l'attività di recupero dell'evasione che ha reso più affidabile anche il processo di previsione, in particolar modo delle entrate correnti di natura tributaria e patrimoniale.

Le misure che l'ente adottare per contenere la formazione e l'incremento dei debiti di funzionamento e assicurare, nel contempo, la riduzione dei tempi di pagamento è strettamente legata ai risultati, in termini di riscossioni, del recupero dell'evasione affidata a società esterna. Ciò posto il Comune sta, comunque, provvedendo a riorganizzare il servizio entrate oltre ad effettuare un più attento monitoraggio degli stessi debiti commerciali oltre ad allineare i dati contabili con quelli della Piattaforma dei crediti commerciali. In ultimo si segnala che l'ente ha fatto ricorso all'anticipazione di liquidità prevista dagli artt. 115 e 116 del D.L. 34/2020, convertito con modificazioni nella Legge n. 77/2020. Tali misure, congiuntamente, hanno consentito e consentiranno un notevole abbattimento della debitoria di funzionamento in modo da condurla entro limiti fisiologici sotto il profilo gestionale e finanziario.

Visti gli allegati pareri favorevoli espressi ai sensi dell'art. 49 del D. Lgs. 267/2000;

Con voti: favorevoli n. 09, contrari n. 03 (minoranza Trapuzzano, Paola, Primavera), astenuti n.0 espressi per alzata di mano da n. 11 consiglieri presenti e votanti;

DELIBERA

La premessa narrativa costituisce parte integrante e sostanziale;

Di Prendere atto della deliberazione n. 136/2020, adottata dalla Corte dei Conti - Sezione Regionale di Controllo per la Calabria, acquisiti in atti l' 11/06/2020 prot. 4038, concernente l'attività di controllo sul rendiconto 2015-2016-2017;

Di Prendere atto di tutti i rilievi mossi dalla corte dei Corte dei Conti , così come meglio esplicitata in premessa;

Di Dare all'uopo, gli indirizzi ai Responsabili dei servizi di ottemperare alla deliberazione detta;

Di Inoltare copia della presente deliberazione alla Corte dei Conti - Sezione Regionale di Controllo per la Calabria;

Di pubblicare il presente atto in Amministrazione Trasparente nell'apposita sezione;

Con successiva e separata votazione, con voti favorevoli favorevoli n. 09, contrari n. 03 (minoranza Trapuzzano, Paola, Primavera), astenuti n.0 espressi per alzata di mano da n. 11 consiglieri presenti e votanti; rendere la presente deliberazione immediatamente eseguibile ai sensi del art.134 del D. Lgs 267/2000.

Letto, confermato e sottoscritto

Il Presidente

F.to Sig. Serafino Mastroianni

Il Segretario Comunale

F.to Dott.ssa Mariagrazia Crapella

D.L.vo 18 agosto 2000 N° 267 – Art. 49 c 1° e s.m.i. <u>Parere di Regolarità Tecnica</u> Si esprime parere <u>FAVOREVOLE</u> in ordine alla regolarità tecnica Il Responsabile del Servizio <i>F.to (Dott. Umberto Ianchello)</i> Gizzeria, lì 20/11/2020	D.L.vo 18 agosto 2000 n° 267 – Art. 49 c 1° e s.m.i. <u>Parere di Regolarità Contabile</u> Si esprime parere <u>FAVOREVOLE</u> in ordine alla regolarità tecnica Il Responsabile del Servizio <i>F.to (Dott. Umberto Ianchello)</i> Gizzeria, lì 20/11/2020
--	--

CERTIFICATO di PUBBLICAZIONE

Si attesta che copia della presente deliberazione è stata pubblicata, per rimanervi per 15 giorni consecutivi, all'Albo Pretorio on-line di questo Comune accessibile al pubblico (art. 32, comma 1, della legge 18 giugno 2009 n. 69).

Gizzeria, lì 01/12/2020

Il Segretario Comunale

F.to Dott.ssa Mariagrazia Crapella

Il sottoscritto Segretario Comunale, visti gli Atti d'Ufficio

ATTESTA

Che la presente Deliberazione è divenuta esecutiva in data 27/11/2020:

- ☒ Perché dichiarata immediatamente eseguibile ai dell'art. 134, comma 4, del D.Lgs. n° 267/2000;
- ☐ Perché decorsi 10 giorni dalla pubblicazione art. 134, comma 3, del D.Lgs. 267/2000;

Il Segretario Comunale

F.to Dott.ssa Mariagrazia Crapella

E' copia conforme all'originale da servire per uso amministrativo.

Dalla residenza municipale, lì 01/12/2020

Il Segretario Comunale

Dott.ssa Mariagrazia Crapella